



РОП ДЛЯ ТИПОГРАФИЙ И ПОСТАВЩИКОВ — КТО ЗА ЧТО ОТВЕЧАЕТ?



СМЫСЛЫ

- ▶ Национальный проект «Экологическое благополучие»
ЦЕЛЬ: СНИЗИТЬ ЗАХОРОНЕНИЕ ОТХОДОВ К 2030 Г.
- ▶ Федеральный проект «Экономика замкнутого цикла (ЭЗЦ)»
СПОСОБ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛИ:
максимальная утилизация, переработка отходов в новые товары

МЕХАНИЗМ ЗАПУСКА ЭЗЦ: РОП

Расширенная ответственность производителей и импортеров за утилизацию отходов потребления товаров и упаковки

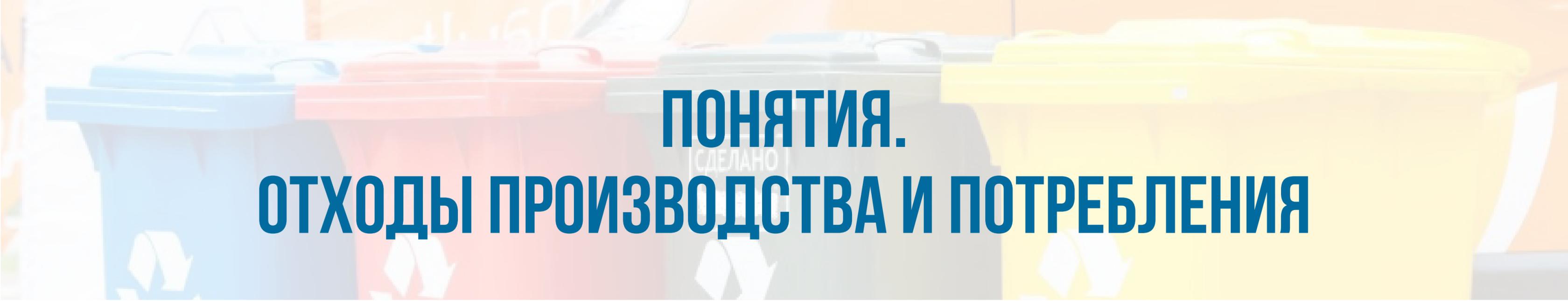
РЕГУЛИРОВАНИЕ. ЭЗЦ

- ▶ **Нельзя** захоранивать вторичные ресурсы с 2030 года (кроме смеси ТКО)
- ▶ **Нельзя** производить перерабатываемые товары (перечень) с марта 2024 г.
- ▶ **Обязанность** производить товары с обязательной долей вторсырья (перечень) с марта 2024 г.
- ▶ **Понижающий коэффициент** к нормативу утилизации РОП на величину доли использованного вторсырья

СИСТЕМА ЭЗЦ. КТО ЗА ЧТО ПЛАТИТ?

ПРОИЗВОДСТВО, ИМПОРТ	ПОТРЕБЛЕНИЕ	ОТХОДЫ ПОТРЕБЛЕНИЯ	УТИЛИЗАЦИЯ
ПЕРЕЧЕНЬ ТОВАРОВ И УПАКОВКИ	ОБРАЩЕНИЕ С ОТХОДАМИ ПОТРЕБЛЕНИЯ		КОНВЕРТЕР РОП
ОКПД ↔ ТНВЭД	ФЛ и ЮЛ	ФККО 4 и 5 класс опасности	ОКПД
Товары	Контейнер ТКО	Отходы 4 класса (загрязненные)	Новые товары
	₽ → ФЛ и ЮЛ за вывоз ТКО	Региональные операторы – вывоз ТКО	
₽ → Производители, импортеры РОП за утилизацию		Рекуператоры – 1) сортировка смеси ТКО, 2) обработка вторресурсов, 3) накопление вторсырья	← ₽ Утилизаторы за отходы 4 класса (загрязненные)
	Раздельное накопление вторсырья	← ₽ Заготовители вторсырья за отходы 5 класса (чистые)	← ₽ Утилизаторы за отходы 5 класса (чистые)

РОП = УТИЛИЗАЦИЯ + ОБРАЩЕНИЕ С ОТХОДАМИ ПОТРЕБЛЕНИЯ



ПОНЯТИЯ. ОТХОДЫ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ

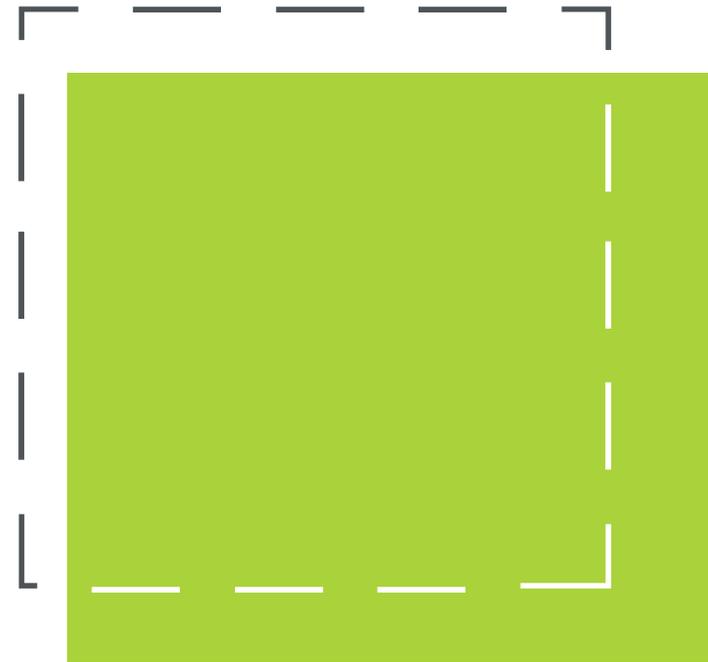
▶ РОП ВКЛЮЧАЕТ ОТХОДЫ ПОТРЕБЛЕНИЯ ФИЗИЧЕСКИХ И ЮРИДИЧЕСКИХ* ЛИЦ

*ЮЛ образуют отходы потребления в офисах и торговых сетях, они вправе выбрасывать их в контейнер ТКО или продавать как вторсырье

ТРАНСПОРТНАЯ УПАКОВКА ТОВАРОВ – ТОЖЕ ОТХОД ПОТРЕБЛЕНИЯ

- ▶ Обращение с отходами производства – отдельное регулирование и ответственность ЮЛ. Вовлекать их во вторичный оборот – можно и нужно, но **ВЫПОЛНИТЬ % НОРМАТИВА РОП ЗА СЧЕТ УТИЛИЗАЦИИ ОТХОДОВ ПРОИЗВОДСТВА – НЕЛЬЗЯ**

ПОНЯТИЯ. ВТОРРЕСУРСЫ И ВТОРСЫРЬЕ



ВТОРРЕСУРСЫ – полезные фракции отходов

ВТОРСЫРЬЕ – накопленные или обработанные (измельчение, прессование, кипование) фракции отходов. **Механическая обработка – не утилизация!**

УТИЛИЗАЦИЯ – переработка отходов = вторсырья в новые товары

РЕГУЛИРОВАНИЕ. РОП

ОБЪЕКТ – отходы потребления товаров и упаковки*

*упаковка тоже является товаром

СУБЪЕКТЫ – производители и импортеры товаров, соответствующих ОКПД и ТНВЭД из Перечня

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ – выполнение норматива утилизации на верифицированных мощностях – собственных или по договору, либо уплата экосбора

УТИЛИЗАТОРЫ – включенные в реестр, условия:

- отходов 4 класса опасности (загрязненных) – лицензирование, специальное назначение земель с природоохранной зоной 1 км.
- отходов 5 класса опасности (чистых) – без лицензирования

КОНВЕРТЕР УТИЛИЗАЦИИ – что должно быть утилизировано и произведено, чтобы выполнить норматив

товар – отход – товар
ОКПД/ТНВЭД – ФККО – ОКПД

РОП – КТО ПРОИЗВОДИТ, ТОТ И ПЛАТИТ

Товары	В2В упаковка для упаковывания товаров	В2С упаковка как конечный товар
Производители товаров	 Производители упаковки перенос ответственности	Производители упаковки
Импортёры товаров в упаковке		

Идея переноса ответственности – объединение двух объектов «В2В упаковка» «В2С упаковка» в единый объект регулирования «упаковка - товар». **Кто производит товар из перечня, тот за него и отвечает.** За счет этого – снижение множества администрируемых ЮЛ, кто упаковывает на всех этапах.

ТОВАР ИЛИ ПЕЧАТНЫЕ УСЛУГИ?

- ▶ **Производство товара** – владение материалом и создание добавленной стоимости к нему
- ▶ **Оказание печатных услуг** – печать на самоценном товаре, на давальческом материале или печать тиража самоценного контента



ТОВАР – ОБЪЕКТ РОП



**!!! ОБЯЗАННОСТЬ ПРОИЗВОДИТЕЛЯ –
ПРИСВОИТЬ ТОВАРУ ОКПД И ВЕСТИ
УЧЕТ ПО МАССЕ**

- Товар имеет физическое измерение и цену (цена товара)
- Количественное измерение – в единицах учета
- В договоре – производство / поставка товара
- В УПД – наименование и единицы товара
- Производитель владеет материалом, создает добавленную стоимость к нему

ПЕЧАТНЫЕ УСЛУГИ (ОКПД 18.1) – ВНЕ РОП

**!!! ЗА УТИЛИЗАЦИЮ ТИРАЖА ОТВЕЧАЕТ
ВЛАДЕЛЕЦ – ИЗДАТЕЛЬ**

**!!! РЕКЛАМНАЯ И КОРПОРАТИВНАЯ
ПРОДУКЦИЯ – ТОЖЕ ИЗДАТЕЛЬСКАЯ**

**!!! РЕКЛАМНО-ПРОИЗВОДСТВЕННАЯ
КОМПАНИЯ ОТВЕЧАЕТ ЗА УТИЛИЗАЦИЮ
ТОВАРОВ, ЕСЛИ ПРОИЗВОДИТ ИХ**

- Услуги печатные имеют денежное измерение (стоимость услуг)
- Количественное измерение – в экземплярах (тираж)
- Давальческие материалы или закупленные для печати тиража
- В договоре – услуга
 - А) **по нанесению печати:**
 - на самоценный товар
 - на давальческий материал
 - Б) **по печати тиража = размножению** самоценного контента
 - В) **по печати ценных бумаг, защищенной продукции** (пример – Гознак)
- В УПД – услуга по нанесению печати, тираж в экземплярах
- Нет производства собственных товаров, владения правами на контент, макет, тираж, продукцию

МАТЕРИАЛЫ В ПЕРЕЧНЕ – КТО СУБЪЕКТ РОП?



Производители и импортеры **НЕ ОБЯЗАНЫ ОБЕСПЕЧИВАТЬ УТИЛИЗАЦИЮ** товаров (из перечня), используемых в качестве **СЫРЬЯ, МАТЕРИАЛОВ, КОМПЛЕКТУЮЩИХ** при производстве (других) товаров, включенных в перечень – п.9 ст. 24.2 89-ФЗ.

УТИЛИЗИРУЕТСЯ ТОЛЬКО ОДНА МАССА – КОНЕЧНОГО ТОВАРА

Эта норма ФЗ обеспечивается через **прослеживаемость материалов в отчетности о массе.**

ОТЧЕТНОСТЬ О МАССЕ —

ЭТО БАЛАНС МЕЖДУ МАССОЙ МАТЕРИАЛОВ И КОНЕЧНЫХ ТОВАРОВ:

ВСЕГО	МИНУС	МИНУС	МИНУС	ИТОГО
произведено, ввезено	вывезено	передано либо использовано в качестве материалов произведенного, ввезенного	получено и использовано в качестве материалов	Выпущено (обязанный объем РОП)
		Кому передано	От кого получено	

Производители, импортеры материалов являются субъектами РОП, но не обязаны их утилизировать. В своей отчетности они указывают контрагентов – кому переданы материалы. Встречная обязанность товаропроизводителей – указать, от кого получены материалы.

ТОВАРОПРОИЗВОДИТЕЛИ ПРОСЛЕЖИВАЮТСЯ ЧЕРЕЗ ОТЧЕТНОСТЬ ПОСТАВЩИКОВ МАТЕРИАЛОВ

ЗАГОТОВКИ ДЕТАЛЕЙ – ОБЪЕКТ РОП?

Заготовки пазлов, крышек, обложек, и другая **запечатанная промежуточная продукция** для товаров, входящих или не входящих в перечень утилизации, **являются комплектующими.**

Если их производитель получил и переработал материал – он субъект РОП в цепочке и производитель товара. Но этот товар не является конечным, **производитель передает товар как комплектующие, вычитает из объема РОП** и отражает в балансе отчетности о массе.



ПРОИЗВОДСТВО УПАКОВКИ ИЛИ УПАКОВЫВАНИЕ?

УПАКОВКА - ИЗДЕЛИЕ, предназначенное для размещения товаров – ГОСТ 17527 – 2020

УПАКОВЫВАНИЕ - ОПЕРАЦИИ, выполняемые для размещения товаров – ГОСТ 17527 – 2020

ПРОИЗВОДИТЕЛЬ ТОВАРА, осуществляющий упаковывание произведенного им товара в упаковку, в том числе путем ее нагревания, вытягивания, деления на части, **НЕ ОБЯЗАН ОБЕСПЕЧИВАТЬ УТИЛИЗАЦИЮ УПАКОВКИ, ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ СЛУЧАЕВ, ЕСЛИ УПАКОВКА ПРОИЗВЕДЕНА ДАННЫМ ПРОИЗВОДИТЕЛЕМ ТОВАРА** – п.6 ст. 24.2 89-ФЗ

ПРОИЗВОДИТЕЛЬ ТОВАРА НЕ ОБЯЗАН, НО МОЖЕТ БЫТЬ ПРОИЗВОДИТЕЛЕМ УПАКОВКИ, ЕСЛИ ЧЕРЕЗ ОТЧЕТНОСТЬ О МАССЕ ОН ПОЛУЧАЕТ МАТЕРИАЛЫ И КОМПЛЕКТУЮЩИЕ. В ЭТОМ СЛУЧАЕ ОН МОЖЕТ ОБРАЗОВЫВАТЬ ОТХОДЫ ПРОИЗВОДСТВА УПАКОВКИ. КАК ПРОИЗВОДИТЕЛЬ УПАКОВКИ ОН ОБЯЗАН ПРИСВОИТЬ ЕЙ ТОВАРНЫЙ ОКПД, ОТЧИТАТЬСЯ О КОНЕЧНОЙ МАССЕ И ОБЕСПЕЧИТЬ УТИЛИЗАЦИЮ

X2 УТИЛИЗАЦИЯ. 1 ИЗ 4. ПЕРЕДАЧА МАТЕРИАЛОВ ЧЕРЕЗ ДИСТРИБУТОРОВ

ФАКТ	ПРОИЗВОДИТЕЛЬ, ИМПОРТЕР	ДИСТРИБУТОР
		передает материалы →
кто в отчетности	производитель, импортер	импортер
проблема в отчетности	не может передать X	X не может принять
	должен указать ОКПД конечных произведенных товаров контрагента - дистрибутора	для импортера не предусмотрено поле о принятых материалах
x2 утилизация одной массы	причина 1	
	↓ экосбор за материалы	

По причине 1 производителями и импортерами материалов уплачен экосбор за 2024 г.

!!! с 2025 г. в перечне утилизации все бумаги и картоны для печати

X2 УТИЛИЗАЦИЯ. 2 ИЗ 4. ПЕРЕДАЧА МАТЕРИАЛОВ ОТ ПРОИЗВОДИТЕЙ, ДИСТРИБУТОРОВ

ФАКТ	ПРОИЗВОДИТЕЛЬ, ДИСТРИБУТОР	ПРОИЗВОДИТЕЛЬ КОНЕЧНЫХ ТОВАРОВ (УПАКОВКИ)
		передает материалы →
кто в отчетности	производитель, импортер	производитель
проблема в отчетности	не может передать X	↓ принимает
	должен указать ОКПД конечных произведенных товаров каждого из множества контрагентов	
x2 утилизация одной массы	причина 2	обязанность РОП
	↓ экосбор за материалы	↓ утилизация

По причине 2 производителями и дистрибуторами материалов уплачен экосбор за 2024 г.

!!! с 2025 г. в перечне утилизации все бумаги и картоны для печати

X2 УТИЛИЗАЦИЯ. 3, 4 ИЗ 4. ЭКОСБОР И ПЕРЕДАЧА ИМПОРТНЫХ МАТЕРИАЛОВ МИР С 2026 Г.

ФАКТ	ДИСТРИБУТОР	
	передает материалы →	
КТО В ОТЧЕТНОСТИ	импортер МИР	
проблема в отчетности	обязанность импортеров МИР по обеспечению утилизации до выпуска товара с 2026 г.	✗ не может передать
		отчетность о массе за период (год) для импортеров МИР не предусмотрена с 2026 г.
x2 утилизация одной массы	причина 3	причина 4
	↓ экосбор за материалы	↓ экосбор за материалы

По дополнительным причинам 3 и 4 импортеры МИР должны будут уплачивать экосбор за материалы с 2026 г.



РЕЗЮМЕ

- РОП включает отходы потребления физических и юридических лиц
- Любая упаковка является отходом потребления и объектом РОП
- Нельзя выполнить норматив РОП за счет утилизации отходов производства
- Субъекты РОП передают по УПД товары, а не услуги или тираж
- Производители обязаны присвоить товару (упаковке) ОКПД и вести учет по массе
- Поставщики материалов – субъекты РОП, но не обязаны утилизировать их
- Заготовки деталей являются комплектующими = материалами
- Конечные производители прослеживаются через переданные им материалы
- Товаропроизводители не обязаны, но могут производить и утилизировать упаковку
- Проблема передачи материалов в отчетности – х2 утилизация одной массы

КОНТАКТЫ



ШИРОКОВА ОЛЬГА АНАТОЛЬЕВНА

Координатор Подкомитета по развитию упаковочной и печатной индустрии, руководитель РГ по упаковке Совета по развитию экономики замкнутого цикла и экологии ТПП РФ

Член экспертного совета НКПак
Генеральный директор ООО «СБО»
shirokova@sbo-paper.ru
+7 (916) 606-71-06

ООО «СБО» – аналитическая компания по исследованию рынка бумаг, картонов и материалов, печатной упаковки и этикетки, GR консалтинг с 2016 г.